



REGLAMENT MUNICIPAL REGULADOR DE LES ASSIGNACIONS ECONÒMIQUES ALS GRUPS POLÍTIQS MUNICIPALS DE L'AJUNTAMENT DE DÉNIA

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

El present Reglament té per objecte la regulació de les assignacions econòmiques als grups municipals al qual es refereix l'art. 73.3 de la Llei Reguladora de Bases de Règim Local (d'ara en avant LBRL).

L'art. 73.3 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local, estableix que, a l'efecte de la seua actuació corporativa, els membres de les corporacions locals es constituïran en grups polítics, i el Ple, podrà acordar assignar als grups polítics una dotació econòmica que haurà de comptar amb un component fix, idèntic per a tots els grups i un altre variable, en funció del nombre de membres de cadascun d'ells, dins dels límits que, si és el cas, s'establisquen amb caràcter general en les Lleis de pressupostos generals de l'Estat, i sense que puguen destinar-se al pagament de remuneracions de personal de qualsevol mena al servei de la corporació o a l'adquisició de béns que puguen constituir actius fixos de caràcter patrimonial.

Respecte del règim de justificació, aquest precepte igualment assenyalava que els grups polítics hauran de portar una comptabilitat específica de la dotació, que posaran a la disposició del Ple de la corporació, sempre que aquest el demane, i no estarà, a més, fora de l'abast de la funció interventora local (art. 214 del RD legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Local (TRLRHL).

Específicament, en aquest àmbit ha d'assenyalar-se que els articles 3 i 4 de la Llei 38/2003, de 17 novembre, General de Subvencions exclouen aquestes despeses de l'ordenació prevista en aquesta disposició normativa.

Les assignacions als grups polítics, tenen caràcter finalista, ja que han de destinar-se a finançar les despeses escomeses pel mateix grup polític en l'exercici de la seua actuació corporativa i el seu abonament haurà de realitzar-se periòdicament i dins de cada legislatura.

Els grups polítics perceptors d'aquestes assignacions -d'acord amb el que s'estableix en la Llei orgànica 3/2015, de 30 de març, de control de l'activitat econòmica financera dels partits polítics- estan sotmesos a les obligacions de comptabilitat i control, el compliment d'obligacions tributàries i amb la Seguretat Social i fer públics els seus comptes. Igualment, en aquesta Llei es determina que les administracions públiques que les concedisquen, hauran de fer públic el detall de les subvencions abonades.

La regulació assenyalada, certament escassa, no preveu el règim de control intern d'aquesta mena de fons públics, més enllà de la posada a la disposició del Ple dels registres comptables respecte a la seua aplicació.

Aquesta regulació ha portat durant un període inicial a la interpretació majoritària que aquesta assignació podria considerar-se com una despesa exclosa de la funció fiscalitzadora com a singularitat respecte a qualsevol altre tipus de subvencions o ajudes, i que es dubtara del caràcter públic tant dels fons com dels òrgans municipals que ho percebran.

No obstant això, els últims pronunciaments doctrinals i administratius assenyalen la impossibilitat d'exceptuar una part de la despesa pública del control que estableix el Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals (TRLRHL), en la mesura que les assignacions econòmiques als grups polítics tenen naturalesa de subvencions.

En conseqüència, almenys amb periodicitat anual, els grups polítics han de justificar l'aplicació dels fons rebuts en concepte d'assignació econòmica que aprobe el Ple, d'acord amb el règim de fiscalització dels fons públics, i això amb independència que el Ple, tenint en compte el que s'estableix en l'esmentat art. 73.3 de la LRBRL, requereisca als grups polítics la posada a la seua disposició de la comptabilitat.

Finalment, la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, consagra els principis d'adequada gestió i control dels fons públics i el de transparència.

Considerant que la normativa general d'aplicació no desenvolupa suficientment el règim del destí dels fons i la seua justificació, la seua regulació per l'Ajuntament de Dénia, conforme la doctrina del Tribunal de Comptes pel que fa al règim de justificació de les assignacions, resulta viable i convenient, tant per a reforçar la transparència i la rendició de comptes com eixos del govern obert, com per a previndre les eventuais responsabilitats per a les persones que integren els grups polítics municipals.

Tot això fa que l'Ajuntament de Dénia es dote a través d'aquest reglament de l'eina jurídica adequada que permeta un major control d'aquests fons públics, sota el principi de transparència que regeix l'actuació de l'Administració pública. S'estableix en la regulació que la justificació que els grups presenten a l'efecte de la seua aprovació pel Ple municipal, vaja precedida de l'Informe de fiscalització de la persona titular d'Intervenció sense perjudici de l'informe preceptiu que preveu l'article 173 del Reial decret 2568/86 de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic.

ARTICLE 1. DETERMINACIÓ DE LA TITULARITAT DELS FONS

1.1 L'import de l'assignació als grups municipals té la consideració de fons públics, la titularitat i la gestió dels quals correspon de manera solidària als regidors que en cada mandat componen el grup.

1.2 A aquest efecte, cada grup municipal en ocasió de la seua constitució en cada mandat ha de sol·licitar la corresponent identificació fiscal i comunicar un compte bancari la titularitat del qual corresponga al grup municipal constituït. La denominació fiscal del grup serà: Grup Municipal Mandat --/--.

1.3 El compte bancari haurà de ser de nova creació coincident amb el nou mandat.

1.4 Les persones regidores no adscrites perdran els drets econòmics vinculats o que tinguen com a destinataris els grups polítics municipals.

ARTICLE 2. REGISTRE COMPTABLE PELS GRUPS MUNICIPALS

2.1 El grup municipal haurà de portar una comptabilitat específica de la dotació anual assignada, registrant cadascuna de les operacions que realitzen i conservant les corresponents factures o documents equivalents en el tràfic mercantil, que contindran els requisits exigits en la normativa vigent i estaran emesos a nom del grup.

2.2 La comptabilitat específica inclourà el reflex dels moviments de tresoreria, i conservarà així mateix els justificants que secunden aquests moviments.

2.3 Els grups municipals estaran al corrent de les seues obligacions tributàries, amb la seguretat social i amb l'Ajuntament de Dénia.



2.4 En el cas que, amb càrrec a aquesta assignació, els grups abonaren honoraris professionals o altres despeses subjectes a retenció, estaran obligats a practicar les corresponents retencions, així com el seu ingrés en la Delegació de l'Agència Tributària corresponent.

2.5 En el cas de constituir-se grups mixtos, tindran les mateixes obligacions.

ARTICLE 3. RÈGIM DE GESTIÓ

3.1. Període elegible. Les quantitats rebudes per cada grup polític durant l'exercici anual, hauran d'executar-se durant aquest exercici i fins al 31 de gener de l'exercici següent, excepte en el cas de finalització del mandat que haurà de realitzar-se abans del 30 d'abril.

3.2. Despeses elegibles. Les despeses justificables seran les vinculades al normal funcionament del grup, sense que puguin destinar-se al pagament de remuneracions de personal de qualsevol tipus al servei de la corporació o a l'adquisició de béns que puguin constituir actius fixos de caràcter patrimonial inventariable. I entre ells els següents:

a) Els actes públics, que el respectiu grup de l'Ajuntament realitzi per a la difusió davant la societat civil, associacions o grups del municipi, les seues iniciatives i propostes polítiques impulsades en, o des de l'Ajuntament de Dénia i els seus grups polítics municipals.

b) Les despeses de difusió en els mitjans de comunicació, fullets, repartiment a les bústies i mitjans similars de les iniciatives pròpies del grup.

c) Despeses de representació, despeses de manteniment per reunions amb alcaldes, regidors i diputats, amb la finalitat de coordinar polítiques o negociar assumptes o qüestions que afecten les funcions i tasques del grup polític a l'Ajuntament.

d) Subministraments de béns no inventariables, consumibles, telefonia, manteniment del servei informàtic propi, de la web del grup polític que contracte el mateix.

e) Contractes de lloguer, a nom del grup, de locals necessaris per a l'exercici de les seues funcions.

f) Contractes de serveis en suport de les tasques i obligacions pròpies del grup municipal en l'exercici de la seua actuació corporativa, incloses les assegurances de cobertura de la responsabilitat civil en l'exercici del càrrec de regidor.

g) Comissions bancàries de gestió i manteniment del compte corrent obert al seu nom.

h) Despeses en formació dels membres del grup municipal en qüestions relacionades amb les seues tasques dins d'aquest.

i) Despeses en desplaçament i manteniment de les persones edils del grup, amb motiu d'actes o reunions de contingut local o sectorial, d'interès per al funcionament del respectiu grup municipal en l'exercici de la seua actuació corporativa.

j) Despeses en material propi de la labor de regidor en exercici de la seua labor corporativa.

ARTICLE 4. RÈGIM DE JUSTIFICACIÓ

4.1.- Règim de justificació. Tipus de justificació i procediment. La forma de justificació es realitzarà a través de compte justificatiu i declaració emesa per la persona responsable del grup, a la qual s'acompanyarà còpia de les factures i transferències bancàries, amb caràcter general. En tot cas,

es remetrà extracte dels moviments del període corresponents al compte identificat pel grup per a la recepció dels fons.

Les despeses han de tindre com a suport la factura corresponent (excepte cas de taxis, entrades, o bitllets de desplaçament, que es podrà admetre tiquets) i el mateix grup polític les custodiarà, una vegada haja sigut diligenciada la còpia remesa en el compte justificatiu.

En relació a l'execució de despesa elegible han de complir-se amb els principis en matèria de contractació pública als quals es refereix l'article 31 de la Llei 38/2003, de 17 novembre, Llei General de Subvencions.

La declaració responsable sobre la justificació del període es realitzarà segons el model de l'annex i juntament amb la resta de la documentació que integra la justificació del període, serà presentada per registre d'entrada de documents remesa a la Intervenció.

La Justificació presentada serà informada pel Departament d'Intervenció, per al seu posterior Dictamen per la Comissió Especial de Comptes i remissió al Ple per al seu examen i aprovació de la justificació.

4.2.-Termini de justificació. La justificació haurà de realitzar-se abans del 31 de març de l'exercici següent al qual corresponga i es consideraran despeses elegibles les realitzades i pagades entre l'1 de gener de l'exercici en què reben l'assignació fins al 31 de gener de l'exercici següent, excepte en el cas de finalització del mandat, que haurà de referir-se al període de l'1 de gener al 30 d'abril.

Les quantitats no empleades o no justificades hauran de reintegrar-se a l'Ajuntament de Dénia, amb l'excepció establida en l'article 5.1.

ARTICLE 5. RÈGIM DE PAGAMENT DE LA SUBVENCIÓ AL GRUP MUNICIPAL

5.1 L'abonament de les percepcions es realitzarà a l'inici de cada trimestre (i a compte) per a finançar l'aplicació dels fons a l'actuació corporativa de les persones regidores del grup. No podrà acordar-se el pagament per assignació corresponent al primer trimestre de l'exercici, si no s'ha presentat la justificació de l'exercici anterior. Així mateix, cada exercici haurà d'acreditar-se el compliment de les obligacions tributàries i de la Seguretat Social. Si no s'ha justificat la totalitat de les quantitats, o bé aquestes no han sigut acceptades íntegrament, s'acordarà la minoració de l'assignació del següent exercici en la part no justificada o admesa. No obstant això, no procedirà aquesta minoració, en el cas de quantitats pendents de justificar, sempre que aquestes quantitats, apareguen en el saldo del compte bancari que els grups municipals hagen designat davant l'Ajuntament de Dénia, i hauran d'aportar el saldo del compte, conformat per l'entitat bancària. En qualsevol cas, al tancament de l'exercici pressupostari de l'any immediatament anterior en finalitzar el mandat corporatiu hauran de procedir al reintegrament de les quantitats no disposades.

5.2 Una vegada presentada la documentació justificativa i emés informe per la Intervenció, s'autoritzarà el pagament de l'assignació del següent exercici.

5.3 L'Òrgan Interventor comprovarà, per a poder alliberar les assignacions d'un exercici, que:

- els grups polítics han de presentar el compte justificatiu de l'exercici anterior,
- el grup polític ha aportat el certificat d'estar al corrent amb les obligacions tributàries amb l'AEAT, i amb la Seguretat Social, així com amb la hisenda local.

ARTICLE 6. MODEL DE COMPTE JUSTIFICATIU:



“ _____ amb DNI _____, en representació del grup municipal _____, amb CIF _____, havent rebut per part de l’Ajuntament de Dénia la quantitat de _____ € corresponent a l’assignació a grups polítics, exercici de _____, formula la següent certificació responsable:

- Que s’han assentat en la comptabilitat d’ingressos del grup polític al qual represente les quantitats relatives a ingressos rebuts per aquestes assignacions per import de _____ € corresponents a l’exercici de _____.

- Que s’han assentat en la comptabilitat del grup polític al qual represente les següents despeses realitzades en el funcionament ordinari del grup municipal:

Proveïdora o proveïdor / CIF	Núm. de la factura	Data de la factura	Concepte	Import brut	Data de pagament	Descripció detallada

- Que de la totalitat de despeses detallades en el compte justificatiu anterior, cap es correspon ni amb despeses de personal de la mateixa corporació, ni amb adquisició de béns inventariables.

- Que les despeses que es presenten han sigut realitzades en l’exercici del funcionament ordinari del grup municipal, i no són en cap cas despeses pròpies o personals dels membres del grup.

- Que no procedeix (o sí procedeix) devolució/compensació de la quantitat acordada en haver-se realitzat despesa de quantia igual o superior (inferior) a la quantia ingressada.

Dénia, data i signatura.

ARTICLE 7. La present regulació sobre el règim de justificació s’aplicarà a partir de les assignacions que es transferisquen als grups municipals constituïts a partir del mandat 2023-2027.

ARTICLE 8. Des del punt de vista financer a l’efecte de la consideració de despeses subvencionables, es considerarà aplicable les regles previstes en l'article 31 de la Llei 38/2003, de 17 novembre, Llei General de Subvencions.

ARTICLE 9. Transparència

La documentació corresponent a la justificació, l'informe final d'Intervenció, la proposta del Ple i el mateix acord plenari, seran objecte de publicació en el Portal de Transparència Municipal.

DISPOSICIÓ FINAL

El present Reglament entrarà en vigor una vegada publicat íntegrament en el Butlletí Oficial de la Província i transcorregut el termini al qual es refereix l'art. 65.2 de la LBRL.